

SHRnutí POSTUPU MĚSTSKÉHO ÚŘADU PŘI POSOUZENÍ OZNÁMENÍ TRANSPARENCY INTERNATIONAL ZE DNE 3. SRPNA 2018

Aktuální informace jsou doplňovány vždy na konec tohoto dokumentu.

Tento dokument byl zpracován Městským úřadem Černošice v období srpen – listopad 2018 pro účely zodpovídání dotazů médií a jejich prostřednictvím k informování veřejnosti. Tento dokument není právním dokumentem ani součástí spisu. Dokument bude v případě potřeby upřesňován a doplňován o další body o dalším průběhu řízení. Zde poskytnuté informace považuje Městský úřad Černošice za úplné a v danou chvíli jediné možné ke zveřejnění s ohledem na probíhající řízení.

Městský úřad Černošice je pracovištěm státní správy pro správní území obce s rozšířenou působností (ORP) Černošice. Toto území se prakticky kryje s okresem Praha-západ a zahrnuje celkem 79 obcí o celkovém počtu přes 145 tisíc obyvatel – jedná se jedno z největších území ORP v republice. Převážná část státní správy pro toto území je vykonávána na pražském pracovišti v Podskalské 19, Praha 2 (dříve okresní úřad). Celkový počet zaměstnanců Městského úřadu Černošice je cca 220, z toho tři čtvrtiny právě ve státní správě – úřad je svojí velikostí, rozsahem činnosti i odborností srovnatelný s úřady velkých měst. Do území ORP Černošice patří i obec Průhonice, a proto řešení oznámení přestupku proti osobě trvale hlášené v této obci spadá pod Odbor přestupků Městského úřadu Černošice. Řízení o přestupcích probíhá výlučně podle zákonů v rámci výkonu státní správy v přenesené působnosti. Volené vedení města ani jiné neoprávněné osoby ke spisu v souladu se zákonem nemají přístup. Věcně nadřízeným orgánem je pro odbor přestupků Ministerstvo spravedlnosti, odvolacím orgánem první instance Krajský úřad Středočeského kraje.

1. Městský úřad Černošice obdržel v pátek 3. srpna 2018 oznámení Transparency International - Česká republika, o.p.s. o skutečnostech nasvědčujících spáchání přestupku dle ustanovení § 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 159/2006 v platném znění. Oznámení mělo všechny předepsané náležitosti.
2. V rámci přípravného řízení podnět začal prošetřovat Odbor přestupků MěÚ Černošice, který je příslušným orgánem státní správy v přenesené působnosti vykonávané obcí s rozšířenou působností (ORP) Černošice a působí na adrese Podskalská 19, Praha 2.

3. Dle zákona má úřad povinnost do 30 dní podat informaci oznamovateli, což bylo učiněno.
4. Jako správní orgán je úřad dle zákona povinen zahájit řízení do 30 dnů po zjištění skutečností odůvodňujících zahájení řízení z moci úřední (tj. nikoliv od přijetí oznámení).
5. Promlčecí doba činí podle § 30 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, 3 roky, jde-li o přestupek, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100 000 Kč. Tato podmínka je zde splněna, a proto je promlčecí doba v tomto případě do dne 3. 8. 2021, resp. déle, pokud přestupek trval i po dni podání oznámení.
6. Pokud získané informace odůvodňují zahájení přestupkového řízení, Městský úřad Černošice řízení zahájí a pozve příslušnou osobu (v tomto případě zmocněnce zastupujícího pana Ing. Andreje Babiše) k ústnímu jednání k seznámení s obsahem spisu a projednání věci. Termín ústního jednání lze stanovit nejdříve 15 dní po odeslání předvolání.
7. V případě zjištění, že došlo k přestupku, může správní orgán uložit správní trest pokutu ve výši od 5 do 250 tisíc Kč.
8. Podrobnosti o samotném řízení jsou ze zákona neveřejné.
9. V rámci přípravného řízení MěÚ Černošice odeslal osobě, které se oznámení týká (údajnému pachateli přestupku), písemné vyrozumění, že oznámení bylo přijato, a seznámil ji s některými jejími právy a povinnostmi.
10. Dále v rámci přípravného řízení úřad pracoval na rozboru obdrženého podání a ověřoval, zda existují skutečnosti odůvodňující zahájení řízení o přestupku.
11. Odbor přestupků za účelem získání dokumentů potřebných k projednání věci odeslal žádosti o poskytnutí souvisejících dokumentů několika příslušným orgánům.
12. Dne 6. 9. 2018 obdržel MěÚ Černošice vyjádření zmocněnce údajného přestupce, které obsahovalo podrobné stanovisko k obsahu oznámení včetně rozsáhlých příloh (vyjádření má celkem 212 stran).
13. K 8. říjnu 2018 měl spis již 271 stran a bylo provedeno 26 úkonů.
14. Městský úřad Černošice zaslal žádost o součinnost 4 orgánům (třem orgánům dne 21. 9. 2018 a jednomu 2. 10. 2018), z toho k 8. říjnu 2018 odpověděl jeden – Parlament ČR, resp. kancelář Poslanecké sněmovny, ve lhůtě 30 dní úřad ještě očekával vyjádření příslušného městského soudu, krajského soudu a finančního úřadu.

15. V případě, že by příslušné úřady nedodaly dokumenty s požadovaným obsahem a jiné důkazy by nebyly k dispozici, Městský úřad Černošice by nemohl věc projednat a pak by řízení nezahájil a věc by odložil.
16. K datu 19. 10. 2018 byly na základě žádostí doručeny dva dokumenty potřebné k posouzení, zda bude zahájeno řízení či nikoli (od Parlamentu, viz výše, a dále od krajského soudu).
17. Finanční úřad zaslal odpověď, ze které vyplývá, že požadované informace nemůže poskytnout, protože zákon mu to za účelem projednání přestupku Ing. Andreje Babiše neumožňuje.
18. Na poskytnutí vyžádaného dokumentu od Městského soudu v Praze došlo ke změně lhůty na 15. 11. 2018, jako nové lhůty pro odpověď na intervenci u nadřízeného pracovníka soudního úředníka, který původní žádosti úřadu o poskytnutí dokumentů nevyhověl. V odpovědi nebyl odkaz na ustanovení zákona, který by poskytnutí informace zakazoval. Z tohoto důvodu Městský úřad Černošice přistoupil k intervenci u nadřízeného.
19. 2. listopadu 2018 Městský úřad odeslal v rámci opatřování dokumentů k projednání věci výzvu politickým stranám zastoupeným v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (kromě strany ANO 2011) ke sdělení informace potřebné pro posouzení, zda bude zahájeno řízení ve věci Ing. Andreje Babiše.
20. 8. listopadu 2018 Odbor přestupků obdržel písemnosti od Městského soudu v Praze - Městský soud zaslal písemnosti, které jsme požadovali.
21. Stejného dne také zmocněnec Ing. Andreje Babiše osobně doručil neveřejné písemnosti, které měly úřadu pomoci objasnit, zda k přestupku Ing. Andreje Babiše došlo, či nikoli.
22. Dále úřad očekával odpovědi politických stran na výzvu, kterou odeslal dne 2. 11. 2018, s tím, že po uplynutí čtrnáctidenní lhůty pro odpověď politických stran bude rozhodnuto, zda řízení bude zahájeno, či nikoli.
23. Ke dni 8. listopadu 2018 měl spis 363 listů.
24. K 15. 11. 2018 úřad obdržel odpovědi od TOP09 a ČSSD, a následně také od ODS. Jiné politické strany odpověď nezaslaly.
25. Dne 22. 11. 2018 ve 12:27 hod. Odbor přestupků předal na podatelnu Městského úřadu k odeslání téhož dne do datové schránky zmocněnce Ing. Andreje Babiše oznámení o zahájení řízení a předvolání k neveřejnému ústnímu jednání, které bylo nařízeno na 17. 12. 2018. Správní řízení je oficiálně zahájeno dnem převzetí zprávy v datové schránce.

26. Vzhledem k tomu, že správní orgán Městský úřad Černošice shledal na základě obdržených dokumentů za důvodné projednání věci, dnem 26. 11. 2018 zahájil správní řízení pro podezření ze spáchání trvalého přestupku podle ust. § 23 odst. 1 písm. b) zák. č. 159/2006 Sb. o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, kterého se má dopouštět Ing. Andrej Babiš tím, že v rozporu s ust. § 4a odst. 1 zákona o střetu zájmů, jako veřejný funkcionář, poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, po uplynutí lhůty dle ust. § 4a odst. 2 zákona o střetu zájmů, tj. po dni 18. 12. 2017, je ovládající osobou právnické osoby LONDA spol. s r.o., IČ 49241931, která je provozovatelem rozhlasového vysílání, dále ovládající osobou právnické osoby Stanice O, a.s., IČ 26509911, která je provozovatelem televizního vysílání, a ovládající osobou právnické osoby MAFRA, a.s., IČ 45313351, která je vydavatelem periodického tisku.
27. Ode dne zahájení řízení běží procesní lhůta pro vydání rozhodnutí dle ust. § 94 zák. č. 250/2016 Sb. o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, která je 60 dní. Pokud ovšem bude třeba dalších ústních jednání, lhůtu lze prodloužit. Platí promlčecí doba 3 roky od spáchání přestupku. Jelikož v tomto případě se jedná o přestupek trvalý, promlčecí doba se de facto stále posouvá a tříletá lhůta začne běžet ode dne ukončení přestupku.
28. Po vydání rozhodnutí bude moci Městský úřad Černošice z textu rozhodnutí zveřejnit to, co se týká veřejné činnosti veřejného funkcionáře, tedy i odůvodnění této části, nesmí zveřejnit údaje o soukromém a rodinném životě.
29. Městský úřad obdržel žádost zmocněnce o změnu termínu ústního jednání. Odbor přestupků žádosti vyhověl, protože byly splněny zákonné podmínky.
30. Dne 13. prosince bylo provedeno ústní jednání se zmocněncem Ing. Andreje Babiše, na žádost zmocněnce veřejné, z důvodu zmocněncem požadované účasti osoby, která nebyla účastníkem řízení ani svědkem.
31. Na základě žádosti zmocněnce byla stanovena lhůta do 21. 12. 2018 k doplnění spisu o vyjádření k provedení dokazování při ústním jednání.
32. Po uplynutí této lhůty budou důkazy a vyjádření posouzeny, a pokud nebude nutné provedení dalších správních úkonů, bude zahájeno zpracování rozhodnutí.
33. Správní orgán ve stanovené lhůtě tj. do 21. 12. 2018 obdržel vyjádření zmocněnce Ing. Andreje Babiše k provedení dokazování při ústním jednání. V následujících dnech bude obsah tohoto vyjádření studován a

předpokládáme vydání rozhodnutí v zákonem stanovené lhůtě (do 26. 1. 2019).

34. Dne 21. 1. 2019 Městský úřad Černošice, odbor přestupků, jako správní orgán, vydal rozhodnutí ve věci podezření z přestupku dle ust. § 23 odst. 1 písm. b) zák. č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, kterého se měl dopustit Ing. Andrej Babiš, poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.
35. Vydáním rozhodnutí není správní řízení ukončeno, protože rozhodnutí je zatím nepravomocné. Proti rozhodnutí může zmocněnec Ing. Andreje Babiše podat odvolání, a to do 15 dnů od doručení. Doručeno bylo v den vydání rozhodnutí a lhůta pro případné odvolání je tedy do 5. února 2019.
36. Pokud by odvolání nebylo podáno, stane se rozhodnutí pravomocným dnem 6. února 2019 a správní orgán (MěÚ Černošice) bude oprávněn o svém rozhodnutí podrobněji informovat.
37. Pokud bude podáno odvolání, předá MěÚ Černošice spisový materiál odvolacímu správnímu orgánu, kterým je Krajský úřad pro Středočeský kraj, který s definitivní platností o vydaném rozhodnutí rozhodne. Může rozhodnutí zrušit, potvrdit nebo vrátit MěÚ Černošice k dalšímu projednání.
38. Na rozdíl od soudního řízení, správní řízení je neveřejné. U řízení, které se týká veřejné činnosti veřejného funkcionáře, lze vzhledem k současným zákonným úpravám (ust. § 38 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů) ve smyslu platné judikatury zveřejnit informaci o rozhodnutí, ale z důvodu ochrany osobních údajů podle speciálního zákona až po nabytí právní moci.

Aktualizace 5. února 2019

39. Dne 4. 2. 2019 Ing. Andrej Babiš využil svého zákonného práva a prostřednictvím svého zmocněnce podal odvolání, kterým napadá všechny výroky rozhodnutí správního orgánu ze dne 21. 1. 2019.
40. Městský úřad Černošice jako správní orgán bude dále postupovat v souladu s § 97 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“).
41. Podané odvolání bylo včasné a přípustné. Odvolání proti rozhodnutí o přestupku má odkladný účinek.
42. Městský úřad Černošice jako správní orgán v zákonné 30denní lhůtě posoudí obsah podaného odvolání. Vyhodnotí, zda odvolání obsahuje nové skutečnosti nebo důkazy, kterými by se správní orgán musel z úřední povinnosti zabývat, či nikoli.

43. Pokud nenastane některý z důvodů pro zastavení řízení podle § 86 odst. 1 písm. f), h), i), j), k), m) nebo n) zákona o odpovědnosti za přestupky a nebudou-li shledány podmínky pro postup podle § 87 správního řádu (zrušit nebo změnit rozhodnutí tak, že se tím plně vyhoví odvolání), pak Městský úřad jako správní orgán, který napadené rozhodnutí vydal, předá spis společně se svým stanoviskem odvolacímu správnímu orgánu do 30 dnů ode dne doručení odvolání. Odvolacím orgánem je Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor legislativně právní a krajský živnostenský úřad, se sídlem Zborovská 11, 150 21 Praha 5.

Pozn.: V případě žádostí na poskytnutí informací ze spisu dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění, platí, že vzhledem k tomu, že v předmětné věci byl podezřelý veřejně identifikován, nelze dle zákona 106/1999 Sb., sdělovat anonymní informace (informace se začerněním osobních údajů).